



Comune di Berceto



Documento di Proposta Partecipata (DocPP)
(ai sensi dell'art. 17, punto 3, del bando approvato con Delibera della Giunta regionale n. 103/2022)

Titolo del processo	“Berceto: la Comunità al centro”
Ente proponente	Comune di Berceto
Ente titolare della decisione	Comune di Berceto
Data di presentazione del DocPP al Tavolo di negoziazione	15.10.2023
Data di invio del DocPP al Tecnico di garanzia della partecipazione	06.11.2023

SEZIONE 1 – IL PROCESSO PARTECIPATIVO

Oggetto percorso

L’oggetto del Processo Partecipativo è stata la creazione di una CER Comunità Energetica Rinnovabile a Berceto: produrre energia da fonti rinnovabili locali al fine di rendersi autosufficienti energeticamente, come amministrazione comunale, singoli cittadini privati, imprese e associazioni aderenti. In tal percorso il punto nodale è stato il coinvolgimento del più alto numero di soggetti del territorio come parte attiva e propositiva in un dialogo e confronto aperto sulle modalità e sulle scelte da adottare. Il Processo Partecipativo di dialogo e confronto con la collettività si colloca in fase preliminare e prodromica alla realizzazione del progetto di Comunità Energetica che vede nell’Amministrazione Comunale il soggetto trainante e promotore oltre ad altri soggetti pubblici quali il Consorzio di Bonifica, il Corpo Forestale, l’Ente Parco Appennino Tosco Emiliano, l’Agenzia Territoriale per l’Energia e la sostenibilità di Parma





Comune di Berceto

Sintesi del percorso

Il percorso è stato promosso dall'attuale Amministrazione Comunale di Berceto.

Il Comune di Berceto (PR) ha un'estensione di oltre 131 kmq a fronte di una popolazione residente di 2005 abitanti, con una densità di 15,30 ab. per kmq, distribuiti fra il capoluogo e 12 frazioni. Il suo territorio, posto ad un'altitudine media di 808 metri s.l.m. si colloca a cavallo di due sistemi vallivi, Val Taro e Val Baganza molto diversificati tra loro, dal punto di vista orografico: più larga e antropizzata la prima, più stretta e selvaggia la seconda. Presenta alcune peculiarità naturalistiche tutelate da Siti Natura 2000 ed un elevato valore paesaggistico riconosciuto anche dall'inserimento nel perimetro della "zona di transizione" della Riserva MAB Unesco Appennino Tosco Emiliano, nella quale si coniugano protezione ambientale e servizi ecosistemici, intesi anche in termini economici e di sviluppo.

Un territorio ricco di risorse ma fragile nelle sue componenti geo morfologiche, fragilità in buona parte dettata dallo spopolamento e della mancanza di costante presidio umano e manutenzione del territorio. L'indice di boscosità è pari al 74,78% dove le colture tradizionali (es castagneto da frutto) non più praticate hanno consentito alla compagine boschiva di prevalere sulle altre destinazioni di uso del suolo.

Il 95% del territorio è sottoposto a vincolo idrogeologico e circa 51 km di superficie comunale sono interessati da dissesto idrogeologico: l'indice di franosità attiva è l'8,7% ma quello di franosità quiescente raggiunge il 24,69% in assenza di presidio umano con evidenti ricadute negative sull'assetto e l'equilibrio territoriale.

Obiettivi

Il Processo Partecipativo ha come obiettivo quello di coinvolgere i cittadini e proprietari di immobili nella realizzazione di una Comunità Energetica Rinnovabile capace di produrre da fonti rinnovabili l'energia necessaria ai fabbisogni dei soggetti aderenti, come amministrazione comunale, singoli cittadini privati, imprese e associazioni: verso il risultato di autosufficienza energetica sostenibile, contribuendo per tal via a ristabilire un nuovo equilibrio del sistema ambientale comunale, a rafforzare la sostenibilità e l'efficacia delle misure di prevenzione, includendo la capacità di limitare gli effetti a cascata degli eventi naturali e sfruttando le risorse naturali e salvaguardando i beni e la salute della comunità e dei visitatori del territorio.

Tale processo partecipativo si è reso necessario e coerente alla logica di sostenere l'implementazione del Piano di monitoraggio ambientale di competenza comunale nell'ambito del passaggio dall'attuale Piano Strutturale Comunale (PSC) e Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) al Piano Urbanistico Generale (PUG) introdotto con LR 24/2017, alla luce della progettualità strategica in esso contenuta volta a ridare slancio e competitività all'economia locale e favorire nuovi insediamenti di persone ed attività sul territorio comunale.

Risultati attesi

Realizzare una Comunità Energetica Rinnovabile attraverso un Processo Partecipativo che sancisca il principio costituzionale di sussidiarietà e favorisca e regoli la partecipazione delle



persone, singole e associate, affinché da soggetti amministrati diventino soggetti attivi, alleati delle istituzioni nel prendersi cura dei beni e risorse comuni quali territorio, ambiente e fonti rinnovabili.

Il Processo Partecipativo è stato attuato per facilitare l'individuazione di obiettivi e mezzi condivisi tra gli attori territoriali, accertando e negoziando l'accettabilità sociale di scelte di sviluppo sostenibile e autosufficienza energetica non più procrastinabili.

Il percorso effettuato

Il percorso partecipativo, avviato formalmente il 15/02/2023 per la durata di mesi sei prorogati di ulteriori due fino al 15/10/2023: ha visto nella fase preliminare la creazione dell'identità visiva e della campagna di comunicazione, attraverso le seguenti attività:

- creazione del logo
- creazione del layout per le locandine ed i volantini
- apertura della pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Amministrazione Comunale)
- aggiornamento della pagina Facebook con notizie dedicate al processo
- invio di comunicazioni puntuali tramite mailinglist e messaggi con app istituzionale IO

Nella fase iniziale, da febbraio a giugno 2023, è stata organizzata un'attività formativa interna relativa alle metodologie di partecipazione previste dal progetto, rivolto ad amministratori e tecnici. Tale attività è stata articolata in un incontro specifico, per raccogliere dagli amministratori e dai tecnici suggerimenti sui temi da mettere al centro del percorso partecipativo, nonché per fare un primo bilancio sull'efficacia delle metodologie utilizzate.

Le attività che hanno portato alla condivisione delle azioni previste sono state le seguenti:

- 16 marzo 2023 (mattina) - Intervista alla Giunta Comunale
- 16 marzo 2023 (pomeriggio) - Intervista con i tecnici comunali
- 17 aprile 2023 (mattina) – Seconda giornata di confronto con i tecnici comunali

Inoltre è stato predisposto il calendario di formazione specifica sulla partecipazione, dedicata agli addetti e funzionari comunali.

In ragione della complessità della materia, che necessità di contributi specialistici sia in termini conoscitivi che progettuali, si è utilizzato come base di comunicazione il materiale dell'Investment Concept "Berceto Energy Park" elaborato dall'Agenzia ATES di Parma e finanziato da Eucf. Sono stati così realizzati molteplici incontri con gli stakeholders in diverse occasioni, applicando la tecnica del Focus group, organizzati con il World Café, sia presso il Municipio di Berceto che presso la sede dei soggetti istituzionali coinvolti. con l'obiettivo di sollecitare la contestuale collaborazione fra soggetti che istituzionalmente e/o professionalmente si occupano di gestione, tutele e valorizzazione dei territorio; in particolare i focus group hanno visto il coinvolgimento del Consorzio della Bonifica parmense, del Corpo Forestale dello Stato, della Cooperativa di comunità Ghiare futura e Berceto Nova, del Biodistretto delle Alte Valli e della Top Solar Srl.



Comune di Berceto

Oltre a tali incontri, anche approfittando della stesura del Piano Urbanistico Generale del Comune di Berceto, è stato somministrato un questionario alla popolazione allo scopo di sondare l'interesse su tematiche inerenti lo sviluppo del territorio e raccogliere idee dal basso. Il questionario, proposto per una compilazione su base volontaria, ha ottenuto 35 risposte; tra queste alcune intercettano bisogni individuati con il progetto e propongono azioni già previste, come per esempio, la necessità di migliorare i collegamenti alternativi all'auto tra le frazioni e il centro di Berceto (63%) con navette e car sharing, o l'attivazione di azioni che possono contribuire ad abbassare i consumi energetici e i costi dell'energia (58%) con la preazione appunto di CER o l'ampliamento della rete di teleriscaldamento.

La seconda fase del percorso partecipativo si è sviluppata nei mesi che vanno da luglio a ottobre 2023, attraverso diverse attività.

Il 24/06/2023 sono stati attivati i Tavoli di Frazione, preparati preliminarmente nei mesi di aprile e maggio mediante la produzione dei documenti funzionali a gestire gli incontri, nonché l'attività di comunicazione e diffusione sui social. Questi tavoli sono rimasti aperti anche successivamente con la programmazione di ulteriori incontri nei mesi di luglio e agosto e settembre, per valorizzare la presenza stagionale di popolazione.

Vista l'estensione del territorio comunale, per dare maggior efficacia all'attività comunicativa si è optato per concentrare l'attenzione della comunità di più frazioni in incontri mirati, come il 03/08/2023 nella frazione di Ghiare e il 14/10/2023 presso la sala del Consiglio in Municipio a Berceto con invito esteso a tutta la popolazione, inclusi i residenti e i villeggianti, titolari di seconde case.

In tale occasione sono stati presentati i risultati dello studio di fattibilità per la costituzione della CER a Berceto, nella cornice operativa del percorso partecipativo che ha permesso l'emersione di diverse problematiche locali, tutte relative alle necessità per soggetti privati ed associativi di ottimizzare i costi energetici. Il dato diffuso e generalizzato che è emerso costante in tutti gli incontri fatti è stata la sensibilità della popolazione locale alla cura del proprio territorio, nell'ottica di mantenere il patrimonio boschivo e di adottare fonti rinnovabili per la produzione di energia (pannelli fotovoltaici e impianti a biomassa).

I confronti ed i contributi emersi hanno evidenziato la necessità di continuare il percorso d'informazione della collettività, a base partecipativa, anche successivamente al periodo di progetto, con l'apertura di uno SPORTELLO PERMANENTE presso il Municipio, per dare assistenza puntuale alla collettività, in forma singola o aggregata, nella fase operativa e attuativa della CER. La necessità di tal attività è risultata ancor più urgente anche alla luce dell'assenza dei decreti attuativi per le CER, contenenti le aliquote degli incentivi, la cui definizione è stata procrastinata da mesi dall'attuale Ministero competente. Infatti, senza tali aliquote ogni ipotesi di piano finanziario per le CER e la conseguente convenienza o meno a entrare in tali comunità energetiche da parte dei cittadini, può restare solo su un piano di previsione ipotetica statistica.

La scelta di richiedere una proroga sui tempi iniziali del percorso partecipativo è stata motivata anche da tale incertezza normativa, sempre nell'ottica dell'annunciata imminente approvazione dei suddetti decreti, per poter fornire alla collettività risposte concrete e



definite, anche in concomitanza dei mesi estivi di agosto e settembre di maggior affluenza di villeggianti nelle seconde case a Berceto.

In via trasversale a tutta l'attività svolta nel percorso partecipativo, si segnala inoltre la presenza dei referenti incaricati del Comune di Berceto a tutti i momenti di confronto istituzionale, tenutisi via webinar (28/06-03/08-07/09/2023) e in presenza con la partecipazione alla giornata di Partecipazione del 22/09/2023 a Bologna.

SEZIONE 2 – GLI ESITI DEL PROCESSO PARTECIPATIVO

Gli esiti del percorso partecipativo assumono la forma di (in via prevalente):

(possibilità di indicare più caselle)

- Linee guida
- Indirizzi o raccomandazioni
- Indicazioni di priorità**
- Proposta progettuale**
- Raccolta di esigenze**
- Proposta di Regolamento/Statuto
- Proposta gestionale
- Altro (specificare) _____

Le proposte per il soggetto titolare della decisione

Le proposte scaturite e consolidate dal percorso partecipativo, che saranno sottoposte alla valutazione, per l'eventuale accoglimento, da parte degli organi deliberanti del titolare della decisione, sono le seguenti:

- CER TERMICA

Creazione di un processo locale di approvvigionamento, trasformazione, commercializzazione ed utilizzo di biomassa per una CER termica.

Le azioni previste mirano a valorizzare le aree boscate del comune di Berceto, sviluppando la domanda di energia termica rinnovabile in impianti ad elevata efficienza integrati con impianti a pompa di calore e ampliando la rete di teleriscaldamento, oltrechè creando un'infrastruttura per la produzione del biocombustibile a servizio della comunità.

Obiettivi tangibili: diminuzione dei costi di esercizio dell'impianto TLR e di riscaldamento, creazione posti di lavoro, risparmi di Co2, azioni di contrasto al dissesto idrogeologico.

- CER ELETTRICA

Sviluppo di impianti per la produzione di energia a fonti rinnovabili (FER) per Autoconsumo altrove e creazione di una Comunità Energetica Rinnovabile.

Le azioni previste mirano a valorizzare le superfici pubbliche disponibili, per individuare le fattispecie configurative meglio rispondenti alle esigenze del Comune, sia in termini di risparmio economico diretto per le utenze attive, sia in termini di sviluppo di benefici comuni verso i soggetti aderenti, in termini economici, ambientali e sociali quale strumento per alleviare la povertà energetica.



Due configurazioni possibili individuate: da un lato i “Sistemi di autoconsumo individuale di energia rinnovabile a distanza” e dall’altro la creazione di “Comunità Energetiche Rinnovabili” previste dal D.Lgs. 199/21

Obiettivi tangibili: diminuzione dei costi di energia per le utenze pubbliche, supporto e promozione di una CER elettrica aperta ai cittadini, realizzazione di impianti di produzione di FER, produzione di energia da FER, risparmi di Co2.

- MOBILITA’

Implementazione di modalità di trasporto pubblico sostenibile.

Attualmente il Comune gestisce direttamente, con appalti di servizi o convenzione con associazioni di volontariato, il trasporto scolastico e il taxi sociale (con mezzi propri). Inoltre esso ha una convenzione con la società pubblica di gestione del trasporto pubblico locale (TPL) per i viaggi a chiamata in un bacino di prossimità.

Le azioni previste mirano a ottimizzare la proposta di trasporto sociale e ampliando il target di utenti anche al settore turistico, implementando il collegamento tra la stazione e le frazioni non servite da altre alternative di trasporto. L’investimento consiste nella sostituzione di 5 veicoli obsoleti (diesel/benzina) con 4 mezzi elettrici, l’installazione di 2 colonnine di ricarica e l’adozione di una piattaforma web per la gestione delle chiamate (come scale up di un progetto PNRR in corso di realizzazione da parte della provincia).

Obiettivi tangibili: aumento del numero di utenti servizi, diminuzione dei costi di esercizio e di gestione del servizio, creazione posti di lavoro, risparmio di Co2.

- ILLUMINAZIONE PUBBLICA

Efficientamento dell’impianto di illuminazione pubblica

L’amministrazione nel 2022 ha adottato un progetto esecutivo che prevede la ristrutturazione impiantistica e infrastrutturale della rete elettrica pubblica. Tal progetto, inserito nella più ampia strategia di Berceto Energy Park, è da intendersi come parte di una più complessa analisi dei costi – benefici, contribuendo così ad una visione unitaria degli investimenti necessari al raggiungimento degli obiettivi comuni.

Obiettivi tangibili: diminuzione dei costi di energia per l’utenza di IP, diminuzione potenza installata, risparmi di Co2.

Decisioni pubbliche connesse agli esiti del percorso partecipativo

Il Consiglio Comunale di Berceto assumerà il DocPP all’interno della delibera che adotterà il PUG in vista della costituzione e attivazione della prima CER nel territorio comunale e dello sportello permanente aperto per dare assistenza alla collettività in tale operatività.

SEZIONE 3 – MONITORAGGIO

Programma di monitoraggio

L’attività di monitoraggio proseguirà con le ulteriori attività di confronto sul territorio, anche alla luce del supporto dello sportello permanente sino alla costituzione e avviamento operativo della CER a Berceto.



Comune di Berceto

Un primo momento di verifica sarà la valutazione da parte dei soggetti competenti in materia di CER, dove i contenuti del presente documento saranno sottoposti all'attenzione degli altri enti e soggetti pubblici coinvolti nel processo di pianificazione territoriale.

Per dare continuità al percorso rimarrà attiva la pagina Facebook e la parte dedicata del sito comunale, dove i successivi documenti verranno raccolti e diffusi.

- Pagina web dedicata al processo (inserita nel sito web dell'Amministrazione Comunale):
http://www.comune.berceto.pr.it/c034004/po/mostra_news.php?id=65&area=H

- Pagina Facebook dedicata al processo:
<https://www.facebook.com/photo/?fbid=174031355749434&set=a.116275294858374>

Il Sindaco Comune di Berceto
Luigi Lucchi

Berceto, lì 06 novembre 2023